

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O INSPEKCIJSKOM
NADZORU**

Član 1

U Zakonu o inspekcijskom nadzoru ("Službeni list RCG", broj 39/03 i "Službeni list CG", br. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15 i 52/16), u članu 2 stav 3 poslije riječi: "fitosanitarnih poslova" dodaje se zarez i riječi: "planiranja i izgradnje objekata".

Član 2

U članu 12 stav 2 riječi: "Zakona o opštem upravnom postupku" zamjenjuju se riječima: "zakona kojim se uređuje upravni postupak".

Član 3

U članu 13 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

"Ukoliko u postupku inspekcijskog nadzora utvrdi da je podnosiocu inicijative povrijeđeno pravo ili pravni interes, inspektor je dužan da podnosiocu inicijative omogući da učestvuje u postupku, u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravni postupak."

Dosadašnji stav 2 postaje stav 3.

Član 4

Poslije člana 14 dodaju se tri nova člana koji glase:

**"Pregled u stambenom prostoru
Član 14a**

Ako inspektor namjerava da izvrši pregled u stambenom prostoru ili drugom prostoru koji ima istu, sličnu ili povezanu namjenu (u daljem tekstu: stambeni prostor), dužan je da radi utvrđivanja činjenica pribavi pisanu naredbu od nadležnog suda za prekršaje (u daljem tekstu: sud).

Inspektor sudu podnosi pisani predlog za izdavanje naredbe o vršenju pregleda u stambenom prostoru.

Predlog iz stava 2 ovog člana obavezno sadrži: označenje i opis stambenog prostora; označenje inspektora koji bi vršio pregled; svrhu vršenja pregleda; razloge zbog kojih se smatra da treba izvršiti pregled; činjenice koje treba da se dokažu

vršenjem pregleda; uslove za vršenje pregled, uključujući pomoć policije i radnje koje treba da se izvedu tokom pregleda.

Predlogom može da se traži i dozvola za vršenje pretresanja stambenog prostora i stvari u njemu.

Postupanje suda

Član 14b

Sud će dozvoliti pretresanje stambenog prostora i stvari u njemu kada postoji osnovana sumnja da će se pretresom naći predmet ili tragovi koji mogu biti značajni za postupak.

Inspektor koji je podnio predlog, dužan je na zahtjev suda da dostavi dodatna objašnjenja i dokaze, kako bi sud utvrdio osnovanost i potpunost predloga.

Sud o potpunom predlogu odlučuje bez odlaganja, a najkasnije u roku od 48 sati od podnošenja potpunog predloga.

Sud dozvoljava pregled u stambenom prostoru kada postoje osnovi sumnje: da se u njemu vrše nedozvoljene djelatnosti ili aktivnosti ili da se one vrše suprotno propisima; da se u njemu čuvaju roba i drugi predmeti, životinje i biljke ili druge stvari suprotno propisima; da neregistrovani subjekat obavlja djelatnost u stambenom prostoru; da će prilikom pregleda biti otkrivene druge nezakonitosti koje zahtijevaju da se preduzmu hitne mjere radi sprječavanja ili otklanjanja opasnosti po život i zdravlje ljudi, imovinu veće vrijednosti, životnu sredinu, ili kada je u pitanju zaštita drugog javnog interesa.

Naredba o vršenju pregleda sadrži: naziv suda koji je dozvolio pregled; označenje i opis stambenog prostora u kome se vrši pregled; označenje inspektora kojem je dozvoljeno da izvrši pregled; svrhu vršenja pregleda; razloge zbog kojih se smatra da treba izvršiti pregled; činjenice koje treba da se dokažu vršenjem pregleda; uslove pod kojima treba izvršiti pregled, uključujući pomoć policije; radnje koje treba da se izvedu tokom pregleda; očekivano trajanje pregleda; dozvolu za pretresanje stambenog prostora i stvari u njemu kada je to dozvoljeno; druge podatke od značaja za vršenje pregleda.

Postupanje inspektora

Član 14c

Inspektor je dužan da započne pregled u stambenom prostoru najkasnije u roku od 48 sati od dana izdavanja naredbe.

Pregled u stambenom prostoru vrši se u prisustvu dva punoljetna lica i ograničava se na dio kojim se ostvaruje svrha nadzora.

Vlasnik ili korisnik, odnosno držalac stambenog prostora ima pravo da sam ili preko svog punomoćnika prisustvuje vršenju pregleda u stambenom prostoru.

Izuzetno, pregled može započeti i u odsustvu lica iz stava 12 ovog člana kada je to neophodno radi otklanjanja neposredne i ozbiljne opasnosti za ljude ili imovinu, što se posebno obrazlaže u zapisniku.”

Član 5

U članu 15 stav 1 poslije tačke 6 dodaje se nova tačka koja glasi:

„6a) podnese zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka;”
Stav 2 briše se.

Član 6

U članu 16 stav 1 tačka 12 riječi: „ostvarenu imovinsku korist“ zamjenjuju se riječima: „imovinsku korist ostvarenu kažnjivim djelom“.

Stav 2 mijenja se i glasi:

“Mjere i radnje iz stava 1 tač. 1 do 10 i tačka 13 ovog člana, traju dok se ne otklone nepravilnosti, odnosno dok traju okolnosti zbog kojih su izrečene.”

Član 7

Član 22 mijenja se i glasi:

“Subjekt nadzora ima pravo dati izjavu na zapisnik i primjedbe na zakonitost postupka nadzora, ponašanje inspektora ili tačnost utvrđenog činjeničnog stanja.

Subjekt nadzora ima pravo dati primjedbe na zapisnik u roku propisanom ovim zakonom.

Subjekt nadzora može da odbije da potpiše zapisnik, a inspektor je dužan da razloge odbijanja konstatuje u zapisniku.“

Član 8

Član 26 briše se.

Član 9

U članu 27 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

“Izuzetno, kada smatra da bi pozivanje u skladu sa stavom 1 ovog člana umanjilo efikasnost inspekcijskog nadzora, inspektor može odmah izvršiti inspekcijski pregled u prisustvu službenog ili drugog lica.“

Član 10

U članu 28 stavu 1 umjesto tačke stavlja se zarez i dodaju riječi: “u iznosu od 50 do 500 eura”.

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

“Na novčanu kaznu iz stava 1 ovog člana shodno se primjenjuju odredbe člana 59 st. 3 do 5 ovog zakona”.

Dosadašnji stav 2 postaje stav 3.

Član 11

Član 31 mijenja se i glasi:

„Inspektor o vršenju inspekcijskog pregleda na licu mjesta sačinjava zapisnik.

Izuzetno, kad zbog obima i složenosti inspekcijskog nadzora, njegove prirode i okolnosti nije moguće sačiniti zapisnik u toku inspekcijskog pregleda, zapisnik se sačinjava u službenim prostorijama organa, u roku od tri dana od dana izvršenog pregleda.

Primjedbe na zapisnik subjekat može dati u roku od tri dana od dana uručivanja, odnosno dostavljanja zapisnika.

Ako u roku iz stava 3 ovog člana subjekat nadzora ne da primjedbe na zapisnik, smatra se da nema primjedbi.

Zapisnik mora biti sačinjen jasno i čitko.

Obrazac i sadržaj zapisnika utvrđuje starješina inspekcijskog organa.“

Član 12

U članu 32 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Inspektor može, umjesto zapisnika, sačiniti službenu zabilješku i kada u inspekcijskom pregledu nije utvrđena nepravilnost, kao u drugim slučajevima kada to priroda stvari nalaže.”

Član 13

U članu 34 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Odbijanje potpisivanja zapisnika ne zadržava dalje vođenje postupka inspekcijskog nadzora.“

Dosadašnji st. 2 i 3 postaju st. 3 i 4.

Član 14

Član 36 mijenja se i glasi:

„Ako inspektor u postupku inspekcijskog pregleda utvrdi nepravilnosti, ukazaće subjektu nadzora na učinjene nepravilnosti i odrediće primjeren rok za njihovo otklanjanje.

Odredba stava 1 ovog člana ne primjenjuje se u slučaju kada se utvrdi nepravilnost kojom se dovodi u opasnost život i zdravlje ljudi, životna sredina i imovina veće vrijednosti i kada utvrđena nepravilnost predstavlja krivično djelo.

Na način iz stava 1 ovog člana inspektor će postupiti ako se subjekat nadzora sa tim saglasi, odnosno izjavi da ne zahtijeva donošenje rješenja.

Nepravilnosti, radnje i mjere, saglasnost, odnosno izjava subjekta nadzora i rok za otklanjanje nepravilnosti konstatuju se u zapisniku.

O preduzetim radnjama i mjerama, subjekat nadzora dužan je da pisanim putem obavijesti inspektora u roku od sedam dana od dana isteka roka određenog za otklanjanje nepravilnosti.

Ako subjekat nadzora u ostavljenom roku u potpunosti otkloni nepravilnosti na koje mu je inspektor ukazao, inspektor će zaključkom obustaviti postupak.

Ako nepravilnosti nijesu otklonjene, inspektor će rješenjem narediti njihovo otklanjanje i u skladu sa zakonom izdati prekršajni nalog, odnosno podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka.“

Član 15

Član 38 mijenja se i glasi:

“Na zaključak koji inspektor donese u skladu sa ovim zakonom nije dozvoljena posebna žalba.”

Član 16

U članu 39 poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Rješenje iz stava 1 ovog člana donosi se bez izjašnjenja subjekta nadzora o rezultatima ispitnog postupka, u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje upravni postupak.“

“Izuzetno od stava 1 ovog člana, inspektor može upravne mjere i radnje narediti usmenim rješenjem, u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravni postupak.”

St. 2 i 3 brišu se.

Član 17

Član 51 mijenja se i glasi:

“Privremeno oduzete predmete ili robu, uz potvrdu iz člana 50 ovog zakona, inspektor predaje organu uprave nadležnom za poslove državne imovine, najkasnije u roku od 48 sati od časa privremenog oduzimanja.”

U slučaju iz stava 1 ovog člana zahtjev za pokretanje odgovarajućeg postupka inspektor podnosi najkasnije u roku od 48 sati od časa privremenog oduzimanja.

U slučaju iz stava 2 ovog člana, nadležni organ je dužan da odluči po hitnom postupku.“

Član 18

Član 52 briše se.

Član 19

U članu 53 stav 1 riječ "robama" zamjenjuje se riječju "robom", a riječi: "drugi državni organ" zamjenjuju se riječima: "organ uprave nadležan za poslove državne imovine".

U stavu 2 riječ "zaključkom" zamjenjuje se riječju "rješenjem".

U stavu 3 riječ "roba" zamjenjuje se riječju "robe", a poslije riječi: "inspekcijskog organa" dodaje se zarez i riječi: "odnosno drugog organa koji vrši inspekcijski nadzor u skladu sa članom 2 ovog zakona".

U stavu 4 poslije riječi: "deponuje se" dodaju se riječi: "kod organa uprave nadležnog za poslove državne imovine".

Član 20

U članu 59 stav 1 poslije riječi: "pravnom licu" dodaje se zarez i riječi: "odnosno preduzetniku".

Stav 3 mijenja se i glasi:

"Novčana kazna izriče se rješenjem."

Poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Žalba na rješenje o novčanoj kazni ne odlaže izvršenje rješenja.

Rješenje iz stava 3 ovog člana izvršava organ uprave nadležan za poslove javnih prihoda.“

Član 21

Član 61 briše se.

Član 22

Član 71a mijenja se i glasi:

"Inspektor je dužan da podnese izvještaj o imovini i prihodima, kao i imovini i prihodima bračnih i vanbračnih supružnika i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu, u skladu sa zakonom kojim se uređuje sprječavanje korupcije."

Član 23

U članu 73 stav 1 poslije riječi: "pravno lice" dodaje se zarez i riječi: "odnosno preduzetnik".

Član 24

Poslije člana 76 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 76a

Postupci započeti do dana stupanja na snagu ovog zakona u kojima nije donijeta pravosnažna odluka okončaće se po zakonu koji je bio u primjeni u vrijeme pokretanja postupka.“

Član 25

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O B R A Z L O Ž E N J E

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 Ustava Crne Gore, kojom je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, pored ostalog, uređuju način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru su, prije svega, u potrebi usklađivanja sa Zakonom o upravnom postupku, Zakonom o državnoj imovini, Zakonom o sprječavanju korupcije, kao i Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata. Osim toga, ovim zakonom preciznije su uređeni pojedini pravni instituti (npr. ukazivanje, novčana kazna kao upravna mjera), neke odredbe su dopunjene (npr. odgovornost preduzetnika), dok je po prvi put normirano vršenje inspekcijskog nadzora u stambenom prostoru ili drugom prostoru koji ima istu, sličnu ili povezanu namjenu.

III USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje izvori prava Evropske unije niti potvrđene međunarodne konvencije sa kojima je potrebno vršiti usaglašavanje.

IV OBJAŠNJENJE POJEDINIH ODREDBI

Odredbom člana 1 Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijskom nadzoru (ZIN) izvršeno je usklađivanje člana 2 stav 3 Zakona o inspekcijskom nadzoru ("Službeni list Crne Gore", broj 39/03 i "Službeni list CG", br. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15, 52/16) sa članom 197 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", broj 64/17).

Odredbom člana 2 Nacrta zakona su u članu 12 stav 2 ZIN-a riječi: "Zakona o opštem upravnom postupku" zamijenjene riječima: zakona kojim se uređuje upravni postupak", iz razloga što Zakon o opštem upravnom postupku više nije na snazi.

Odredbom člana 3 Nacrta zakona dopunjen je član 13 ZIN-a novim stavom koji predviđa da je inspektor dužan da čim utvrdi da se pokretanjem postupka inspekcijskog nadzora utiče ili može uticati na prava i pravne interese podnosioca inicijative obavijesti podnosioca inicijative da se može uključiti u postupak, kako bi ovo lice moglo zaštititi svoja prava i pravne interese, što dalje podrazumijeva pravo takvog podnosioca inicijative da koristi pravna sredstva predviđena Zakonom o upravnom postupku, kao i mogućnost pokretanja upravnog spora u stvari koja je bila predmet postupka inspekcijskog nadzora.

Odredbom člana 4 Nacrta zakona dodata su tri nova člana, 14a, 14b i 14c, kojima je propisan *pregled u stambenom prostoru* u slučaju kada postoje indicije da se u istom vrše radnje prekršaja. Nepovredivost stana – predviđena kao ustavni postulat – umnogome umanjuje efikasnost utvrđivanja pojave nelegalnog poslovanja. Naime, inspektori nijesu u mogućnosti izvršiti inspekcijski nadzor u stanovima (i drugim privatnim prostorima), u kojima se obavlja najveći broj neregistrovanih djelatnosti (trgovina, zanatstvo, zdravstvo, predškolsko obrazovanje...), budući da ih držaoci tih stanova u tome onemogućavaju. S tim u vezi inspektor je upućivao inicijativu tužilaštvima da podnesu zahtjev nadležnom sudu za izdavanje naredbe za pretresanje stanova na lokacijama za koje je inspekcija imala saznanje da se u njima obavljaju radnje koje imaju obilježja prekršaja. Stav osnovnih sudova je da takve zahtjeve, pozivom na član 75 stav 1 ZKP-a (*„Pretresanje stana i drugih prostorija okrivljenog ili drugih lica i njihovih pokretnih stvari izvan stana može se preduzeti ako postoje osnovi sumnje da će se pretresanjem okrivljeni uhvatiti ili da će se pronaći tragovi krivičnog djela ili predmeti važni za krivični postupak“*), odbijaju kao neosnovane.

Polazeći od navedenog, ovom odredbom je propisan *pregled u stambenom prostoru* u slučaju kada postoje indicije da se u istom vrše radnje prekršaja. To bi podrazumijevalo da inspekcija podnosi pisani predlog za izdavanje naredbe o vršenju pregleda u stambenom prostoru (kojim može da se traži i dozvola za pretresanje stambenog prostora i stvari u njemu) sudu za prekršaje, koji bi u hitnom postupku (najkasnije u roku od 48 sati od dana podnošenja potpunog predloga) bio dužan da odluči o njemu. U tom slučaju sud bi, ako postoje osnovi sumnje da se u stanu vrše radnje prekršaja iz nadležnosti inspekcije, mogao da dozvoli pregled u stambenom prostoru.

Odredbom člana 5 Nacrta zakona izvršena je izmjena član 15 ZIN-a tako što je ovlašćenje i obaveza inspektora za podnošenje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, koje je do sada bilo predviđeno stavom 2 ovog člana, predloženom izmjenom uvršteno u stav 1 navedenog člana, u kojem su data i druga ovlašćenja i obaveze inspektora. Na ovaj način otklonjena je nejasnoća zbog čega je u stavu 2 bilo izdvojeno ovlašćenje inspektora za podnošenje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, i to kao mogućnost – *„Ovlašćeni inspektor može ...“*. Tim prije što je stavom 2 ovog člana,

čije je brisanje predloženo, uveden termin “ovlašćeni inspektor”, što unosi konfuziju, budući da se u svim drugim odredbama koristi termin inspektor, te se stiče utisak da inspektor mora imati posebno ovlaštenje za podnošenje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.

Odredbom člana 6 Nacrta zakona izvršena je izmjena člana 16 stav 1 tačka 12 ZIN-a tako što je precizirano da je upravna mjera inspektora u postupku inspekcijskog nadzora usmjerena na imovinsku korist subjekta nadzora ostvarenu kažnjivim djelom. Izmjenom stava 2 ovog člana izvršeno je usaglašavanje sa stavom 1 ovog člana, budući da je trajanje mjera i radnji iz stava 1 tač. 11 i 12 već određeno u tim tačkama.

Odredbom člana 7 Nacrta zakona izmijenjen je član 22 ZIN-a u cilju preciziranja prava subjekta nadzora u postupku.

Odredbom člana 8 Nacrta zakona brisan je član 26 ZIN-a, iz razloga što je predmetno pitanje već uređeno članom 12 ZIN-a.

Odredbom člana 9 Nacrta zakona izvršena je dopuna člana 27 ZIN-a novim stavom 3 kojim je, imajući u vidu prirodu inspekcijskog nadzora, kao i činjenicu da bi se najavom inspekcijskog pregleda u pojedinim situacijama subjektu nadzora pružila mogućnost da prikrije dokumentaciju, predmete i druge stvari kojima se dokazuje postojanje nekog kažnjivog dijela, propisano ovlaštenje inspektora da i bez pozivanja u skladu sa stavom 1 člana 27 izvrši inspekcijski pregled u prisustvu službenog ili drugog lica. Na ovaj način izvršeno je i usklađivanje sa članom 13 stav 1 tač. 2. ZIN-a.

Odredbom člana 10 Nacrta zakona izvršena je dopuna člana 28 stav 1 ZIN-a kojim je propisan iznos novčane kazne koju inspektor može izreći licu koje ometa ili onemogućava vršenje inspekcijskog nadzora, budući da sadašnja odredba upućuje na član 17 kojim taj iznos nije propisan. Odredbom novog stava ovog člana određuje se shodna primjena odredbi ZIN-a koje uređuju izvršenje novčanom kaznom.

Odredbom člana 11 Nacrta zakona izmijenjen je člana 31 ZIN-a u cilju preciziranja rokova za podnošenje primjedbi na zapisnik.

Odredbom člana 12 Nacrta zakona izvršena je dopuna člana 32 ZIN-a tako što je proširena mogućnost za sačinjavanje službene zabilješke i u slučaju kada u inspekcijskom pregledu nijesu utvrđene nepravilnosti, kao i idrugim slučajevima kada to priroda stvari nalaže (npr. kada subjekat nadzora ne obavlja djelatnost idr.)

Odredbom člana 13 Nacrta zakona dopunjen je član 34 ZIN- a na način što je stav 3 člana 22 ZIN-a postao stav 2 ovog člana.

Odredbom člana 14 Nacrta zakona izmijenjen je član 36 ZIN- a tako što je mjera ukazivanja isključena kada je utvrđena nepravilnost kojom se dovodi u opasnost život i zdravlje ljudi, životna sredina i imovina veće vrijednosti i u slučaju kada utvrđena nepravilnost predstavlja krivično djelo. Takođe, mjera ukazivanja dodatno je precizirana kroz propisivanje da se rješenje donosi, prekršajni nalog izdaje, odnosno zahtjev za pokretanje prekršajnog podnosi tek ako nepravilnost nije otklonjena u roku naloženom ovom mjerom.

Odredbom člana 15 Nacrta zakona izmijenjen je član 38 ZIN-a na način što je propisano da na zaključak koji se donosi u skladu sa ovim zakonom nije dozvoljena posebna žalba.

Odredbom člana 16 Nacrta zakona izvršena je dopuna člana 39 ZIN-a novim stavom u skladu sa članom 113 stav 1 tačka 3 Zakona o upravnom postupku, kojim je propisano da rješenje može biti donijeto bez izjašnjenja stranke o rezultatima ispitnog postupka, kada je to propisano zakonom. S tim u vezi, ovom odredbom je predviđeno - kao izuzetak od načela upravnog postupka iz člana 14 stav 2 Zakona o upravnom postupku (*pravo stranke na izjašnjavanje*) – da se rješenje donosi bez izjašnjenja subjekta nadzora o rezultatima postupka. Naime, imajući u vidu specifičnost postupka inspeksijskog nadzora u odnosu na upravni postupak, koja, između ostalog, podrazumijeva da se odlučne činjenice utvrđuju i konstatuju na zapisnik, primjedbe koje subjekat nadzora ima pravo da da na zapisnik (na zakonitost postupka nadzora, tačnost utvrđenog činjeničnog stanja itd.), de facto predstavljaju izjašnjavanje subjekta nadzora o rezultatima ispitnog postupka u smislu člana 111 ZUP- a. U suprotnom, subjekt nadzora bi se dva puta izjašnjava o rezultatima ispitnog postupka, što je protivno načelu ekonomičnosti i efikasnosti postupak.

Takođe, dosadašnji st. 2 i 3 ovog člana zamjenjen je novim stavom kojim se odredbe koje se odnose na usmeno rješenje usklađuju sa odredbama Zakona o upravnom postupku.

Odredbama čl. 17,18 i 19 Nacrta zakona izmijenjene su odredbe čl. 51 i 53 ZIN-a, dok je član 52 brisan, a sve u cilju usaglašavanja sa Zakonom o državnoj imovini (član 20 stav 1 alineja 3), Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave (član 33c) te Zakonom o upravnom postupku.

Odredbama člana 20 Nacrta zakona izmijenjen je i dopunjen član 59 stav 1 ZIN-a kako bi se administrativno izvršenje novčanom kaznom moglo preduzimati i prema

preduzetniku. Takođe, izmijenjen je stav 3 člana 59 te dodata dva nova stava u cilju usaglašavanja sa Zakonom o upravnom postupku.

Odredbom člana 21 Nacrta zakona brisan je član 61 ZIN- a zbog toga što je stav 1 ovog člana obuhvaćen članom 16 Predloga zakona, dok je stav 2 brisan u cilju usaglašavanja sa ZUP-om.

Odredbom člana 22 Nacrta zakona izvršena je izmjena člana 71a ZIN-a na način što je propisano da su inspektor dužni da podnose izvještaj o imovini i prihodima u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije.

Odredbama člana 23 Nacrta zakona dopunjen je član 73 stav 1 ZIN-a kako bi se kazne za prekršaje mogle preduzimati i prema preduzetniku.

Odredbom člana 24 Nacrta zakona propisano je da će se postupci koji do dana stupanja na snagu ovog zakona nijesu pravosnažno okončani, okončati po odredbama zakona koji je bio u primjeni u vrijeme pokretanja postupka. Odredbom ovog člana uređuje se tzv. "prelazni režim" između prestanka starog i stupanja na snagu novog zakona. Pri tome utvrđuje se pravilo da se inspekcijski postupci, započeti prije stupanja na snagu ovog zakona, moraju okončati po odredbama Zakona o inspekcijskom nadzoru ("Službeni list RCG", broj 39/03 i "Službeni list CG", br. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15, 52/16).

Odredbom člana 25 Nacrta zakona propisano je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore". Ovaj član zasniva se na odredbi člana 146 stav 1 Ustava Crne Gore.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

VI TEKST ODREDBA ZAKONA O INSPEKCIJSKOM NADZORU ("SLUŽBENI LIST RCG", BROJ 39/03 I "SLUŽBENI LIST CG", BR. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15, 52/16) KOJE SE MIJENJAJU

Primjena zakona Član 2

Inspekcijski nadzor, u skladu sa ovim zakonom i drugim propisom, vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora (u daljem tekstu: inspekcijski organ).

Starješinu organa uprave iz stava 1 ovog člana, na osnovu javnog konkursa, imenuje Vlada, na predlog nadležnog radnog tijela Vlade.

Izuzetno, inspeksijski nadzor u oblasti državne uprave, naplate javnih prihoda, kontrole finansijskih izvještaja, sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma, odbrane i bezbjednosti, zaštite i spašavanja, prevoza opasnih materija i eksplozivnih materija, poljoprivrede, ribarstva, bezbjednosti hrane i hrane za životinje, veterine i fitosanitarnih poslova i sigurnosti i bezbjednosti saobraćaja vrše nadležni organi državne uprave, u skladu sa ovim zakonom i posebnim zakonom.

Inspeksijski nadzor u oblasti sigurnosti i bezbjednosti vazdušnog saobraćaja vrši nezavisno pravno lice, koje vrši javna ovlašćenja u ovoj oblasti, u skladu sa ovim zakonom i posebnim zakonom.

Odredbe ovog zakona primjenjuju se na sve upravne oblasti, osim kada je njegova primjena isključena posebnim zakonom.

Odredbe ovog zakona primjenjuju i organi lokalne samouprave kada, u skladu sa zakonom i drugim propisima, vrše inspeksijski nadzor.

Načelo supsidijarnosti

Član 12

Pojedina pitanja inspeksijskog nadzora mogu se urediti posebnim propisom.

U vršenju inspeksijskog nadzora, na pitanja koja nijesu uređena ovim zakonom ili posebnim propisom, supsidijarno se primjenjuju odredbe Zakona o opštem upravnom postupku.

Obaveze inspektora

Član 13

U vršenju inspeksijskog nadzora inspektor je naročito obavezan da:

- 1) razmotri inicijativu za pokretanje postupka inspeksijskog nadzora i o tome obavijesti podnosioca inicijative;
- 2) obavijesti odgovorno lice subjekta nadzora o početku obavljanja inspeksijskog pregleda, osim ako smatra da bi obavještenje umanjilo efikasnost inspeksijskog nadzora;
- 3) ukaže subjektu nadzora na prava koja može koristiti u postupku inspeksijskog nadzora;
- 4) vodi evidencije o izvršenim inspeksijskim pregledima, kao i druge propisane evidencije;
- 5) postupa zakonito, blagovremeno i u skladu sa etičkim kodeksom državnih službenika.

Sadržaj i način vođenja evidencije o izvršenim inspeksijskim pregledima iz stava 1 tačka 4 ovog člana propisuje ministarstvo nadležno za poslove državne uprave.

Obaveze i ovlaštenja u otklanjanju nepravilnosti

Član 15

Radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti, inspektor je ovlašten i obavezan da subjektu nadzora:

- 1) ukaže na utvrđene nepravilnosti i odredi rok za njihovo otklanjanje;
 - 2) naredi preduzimanje odgovarajućih mjera i radnji u roku koji odredi;
 - 3) privremeno zabrani vršenje djelatnosti i drugih radnji;
 - 4) privremeno oduzme predmete ili sredstva kojima je učinjeno neko kažnjivo djelo, do okončanja tog postupka;
 - 5) izreče novčane kazne, u skladu sa zakonom i drugim propisom;
 - 6) izda prekršajni nalog;
 - 7) podnese krivičnu ili drugu odgovarajuću prijavu;
 - 8) vrši druga ovlaštenja i obaveze u skladu sa propisima.
- Ovlašteni inspektor može podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka.

Upravne mjere i radnje

Član 16

Kad se u postupku inspekcijskog nadzora utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis ili da se ne poštuju propisani standardi ili normativi, inspektor je obavezan da preduzme upravne mjere i radnje utvrđene posebnim propisom kojim je uređena oblast u kojoj se vrši inspekcijski nadzor, a naročito:

- 1) naredi otvaranje, odnosno zatvaranje objekta ili prostorije;
- 2) naredi obustavu gradnje, odnosno izvođenje radova;
- 3) naredi rušenje, uklanjanje bespravno započetog ili podignutog objekta i uklanjanje stvari sa određenog prostora;
- 4) naredi povlačenje robe iz prometa, odnosno stavljanje robe u promet;
- 5) naredi oduzimanje ili uništenje stvari, roba i drugih proizvoda, kao i životinja;
- 6) zabrani korišćenje prostora, sredstava rada, opreme, pogona, uređaja, poslovnih i drugih objekata, prevoznih i drugih sredstava;
- 7) zabrani raspolaganje novčanim sredstvima sa poslovnog računa;
- 8) zabrani proizvodnju, upotrebu ili promet robe ili pružanje usluga;
- 9) zabrani kretanje lica na određenom prostoru, kada postoji opasnost ugrožavanja života i zdravlja fizičkih lica;
- 10) zabrani vršenje bilo koje radnje kojom se ugrožava životna sredina, imovina, ili se dovodi u opasnost život ili zdravlje fizičkih lica;
- 11) do odluke nadležnog organa, oduzme predmete, opremu, sredstva rada i druga sredstva kojima je učinjeno neko kažnjivo djelo;

12) oduzme ostvarenu imovinsku korist, do odluke nadležnog organa;

13) naredi i preduzimanje drugih mjera kojima se obezbjeđuje otklanjanje utvrđenih nepravilnosti u skladu sa posebnim propisima.

Mjere i radnje iz stava 1. ovog člana traju dok se ne otklone nepravilnosti, odnosno dok traju okolnosti zbog kojih su izrečene.

Inspektor može preduzeti, istovremeno, i više upravnih mjera ili radnji kada to nalaže javni interes ili svrha i cilj nadzora.

Prava subjekta nadzora u postupku

Član 22

Subjekt nadzora ima pravo dati izjavu na zapisnik i primjedbe na zakonitost postupka nadzora, ponašanje inspektora ili tačnost utvrđenog činjeničnog stanja.

Subjekt nadzora može da odbije da potpiše zapisnik ako mu je uskraćeno pravo iz stava 1 ovog člana, a inspektor je dužan da razloge odbijanja konstatuje u zapisniku.

Odbijanje potpisivanja zapisnika ne zadržava dalje vođenje postupka inspekcijskog nadzora.

Pravila postupka

Član 26

Postupak inspekcijskog nadzora vodi se u skladu sa ovim zakonom, posebnim propisima i Zakonom o opštem upravnom postupku.

Vršenje nadzora bez prisustva subjekta kontrole

Član 27

Ako inspektor ne zatekne odgovorno lice subjekta nadzora ili fizičko lice kod koga je potrebno izvršiti inspekcijski nadzor inspektor će mu, na mjestu pregleda, ostaviti poziv da u određeno vrijeme bude prisutan radi vršenja nadzora.

Kasnije oštećenje, uništenje ili uklanjanje poziva ne utiče na valjanost dostavljanja.

Ako se lice iz stava 1 ovog člana ne odazove pozivu, inspektor će izvršiti inspekcijski pregled u prisustvu službenog ili dr

Ometanje inspektora

Član 28

Inspektor će da upozori ili da udalji lice koje ometa ili onemogućava vršenje inspekcijskog pregleda, a može mu izreći novčanu kaznu iz člana 17 ovog zakona.

Ako inspektor ocijeni da se inspekcijski pregled ne može izvršiti ni preduzimanjem mjera iz stava 1 ovog člana, zatražiće pomoć policije.

Zapisnik o inspekcijskom pregledu

Član 31

Inspektor o vršenju inspekcijskog pregleda na licu mjesta sačinjava zapisnik. Izuzetno, kad zbog obima i složenosti inspekcijskog nadzora, njegove prirode i okolnosti nije moguće sačiniti zapisnik u toku inspekcijskog pregleda, zapisnik se sačinjava u službenim prostorijama organa, u roku od tri dana od dana izvršenog pregleda.

Zapisnik mora biti sačinjen jasno i čitko.

Obrazac i sadržaj zapisnika utvrđuje starješina inspekcijskog organa.

Izuzetak od obaveze sačinjavanja zapisnika

Član 32

O inspekcijskim pregledima kojima su konstatovane nepravilnosti, a koje su u toku pregleda otklonjene, zapisnik se ne mora sačinjavati, ali je inspektor dužan sačiniti službenu zabilješku.

Potpisivanje zapisnika u toku inspekcijskog nadzora

Član 34

Inspektor i subjekat nadzora potpisuju zapisnik nakon završenog inspekcijskog pregleda.

Ako subjekat nadzora odbije da potpiše zapisnik, inspektor će da konstatuje razloge njegovog odbijanja.

Subjektu nadzora uručuje se ili dostavlja kopija zapisnika.

Ukazivanje

Član 36

Ako inspektor u postupku inspekcijskog pregleda utvrdi nepravilnosti, ukazaće subjektu nadzora na učinjene nepravilnosti i odrediće primjeren rok da ih otkloni.

Na način iz stava 1 ovog člana inspektor će postupiti ako se subjekat nadzora sa tim saglasi, odnosno izjavi da ne zahtijeva donošenje rješenja.

Nepravilnosti, radnje i mjere, saglasnost, odnosno izjava subjekta nadzora i rok za otklanjanje nepravilnosti konstatuju se u zapisniku.

O preduzetim radnjama i mjerama subjekat nadzora obavezan je da pisano obavijesti inspektora u roku od sedam dana od dana isteka roka određenog za otklanjanje nepravilnosti.

Ako subjekat nadzora u ostavljenom roku u potpunosti otkloni nepravilnosti na koje

mu je inspektor ukazao, inspektor će zaključkom obustaviti postupak. Ako nepravilnosti nijesu otklonjene, inspektor će rješenjem narediti njihovo otklanjanje.

Zaključak

Član 38

Zaključkom se odlučuje o pitanjima postupka koja se pojave u toku inspekcijskog pregleda.

Pisani zaključak se izdaje samo u slučajevima kada je na zaključak dozvoljena posebna žalba.

Rješenje

Član 39

Nakon inspekcijskog pregleda, inspektor donosi rješenje o mjerama, radnjama i rokovima za otklanjanje nepravilnosti.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, inspektor može upravne mjere i radnje narediti usmenim rješenjem na zapisnik, kada ocijeni da se na taj način otklanja neposredna opasnost po život i zdravlje ljudi, imovinu veće vrijednosti ili kada je u pitanju zaštita drugog javnog interesa.

U slučaju iz stava 2 ovog člana, inspektor je dužan da, u roku od tri dana od dana izricanja usmenog rješenja, donese pisano rješenje.

Obaveza predaje oduzetih predmeta ili roba nadležnim organima

Član 51

Privremeno oduzete predmete ili robu, uz odgovarajući zahtjev za pokretanje postupka, inspektor predaje nadležnom sudskom, prekršajnom ili drugom organu.

Zahtjev za pokretanje postupka iz stava 1 ovog člana inspektor podnosi najkasnije u roku od 48 sati od časa privremenog oduzimanja.

Nadležni sudski, prekršajni i drugi organ dužan je da, u slučaju iz stava 1 ovog člana, odluči u hitnom postupku.

Obezbjeđenje uslova za privremeno oduzimanje predmeta

Član 52

Nadležni inspekcijski organ je dužan da obezbijedi uslove za čuvanje i održavanje privremeno oduzetih predmeta ili robe do predaje organu za vođenje odgovarajućeg postupka.

Organ nadležan za vođenje postupka je dužan da preuzme oduzete predmete i robu na čuvanje do konačne odluke i da izda potvrdu o preuzetim predmetima.

Zabrana raspolaganja privremeno oduzetim predmetima

Član 53

Privremeno oduzetim predmetima odnosno robama nadležni inspekcijski i drugi državni organ ne može da raspoláže, osim ako ovim zakonom ili drugim propisom nije drukčije uređeno.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, ako su oduzeti predmeti ili robe podložni kvarenju, životinje uginuću ili ako su znatni troškovi čuvanja ili je njihovo čuvanje otežano, inspektor može zaključkom odrediti da se prodaju, o čemu je dužan da obavijesti organ nadležan za vođenje postupka.

Način i prodaju predmeta, odnosno roba propisaće starješina inspekcijskog organa.

Novac dobijen u smislu stava 2 ovog člana deponuje se do odluke nadležnog organa.

Izvršenje novčanom kaznom

Član 59

Ako je naređenom mjerom subjekat nadzora obavezan da nešto čini ili trpi činjenje, pa postupa protivno toj obavezi, a naređena mjera se ne može izvršiti preko drugih lica ili neposrednom prinudom, inspektor će subjektu nadzora izreći novčanu kaznu, i to: pravnom licu od 500 do 5000 EUR, a fizičkom licu od 50 do 500 EUR, s tim što će naznačiti da se novčana kazna neće naplatiti ako subjekat nadzora izvrši svoju obavezu do isteka za to određenog roka.

Novčana kazna se može ponovo izricati sve dok se obaveza ne izvrši.

Novčana kazna izriče se zaključkom protiv kojeg je dozvoljena žalba.

Izvršenja novčanih obaveza

Član 61

Rješenje i zaključak inspektora koji glase na novčane obaveze subjekta nadzora prinudno izvršava nadležni organ za javne prihode.

Na izvršno rješenje, odnosno zaključak inspektor stavlja klauzulu o izvršnosti i rješenje, odnosno zaključak dostavlja nadležnom organu za javne prihode na postupak prinudne naplate.

Evidencija o imovini starješina inspekcijskog organa i inspektora

Član 71a

Starješina inspekcijskog organa i inspektor dužni su da podnesu izvještaj o imovini i prihodima, kao i o imovini i prihodima bračnih i vanbračnih supružnika i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana dostavlja se resornom ministarstvu do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu. O podacima iz izvještaja resorno ministarstvo vodi evidenciju i objavljuje je na svom sajtu najkasnije u roku od 15 dana od dana podnošenja izvještaja.

Sadržaj i način kontrole imovine i prihoda starješine inspekcijskog organa i inspektora za koje se vodi evidencija propisuje Ministarstvo unutrašnjih poslova u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Kazna za prekršaje **Član 73**

Novčanom kaznom od 500 eura do 15.000 eura kazniće se subjekat nadzora-pravno lice, ako:

- 1) inspektor ne omogući nesmetano vršenje inspekcijskog nadzora ili ne obezbijedi uslove neophodne za nesmetani rad i utvrđivanje činjeničnog stanja (član 21 stav 1 i 2);
- 2) inspektor ne pripremi ili ne dostavi tačne podatke, dokumentaciju ili druge materijale u ostavljenom roku (član 21 stav 3);
- 3) ne dozvoli vršenje inspekcijskog pregleda (član 24 stav 1);
- 4) ne postupi po naredbi inspektora, odnosno ne obavijesti ga ili ne izvrši mjere koje su naređene u određenom roku (član 20, član 23 stav 2, član 56 stav 1).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 30 eura do 500 eura odgovorno lice u subjektu nadzora.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se subjekat nadzora fizičko lice novčanom kaznom od 30 eura do 1.000 eura.

