



Ministarstvo ekonomije

Izveštaj o radu i stanju u upravnim oblastima za 2017. godinu

Mart, 2018.

IZVJEŠTAJ O RADU I STANJU U UPRAVNIM OBLASTIMA ZA 2017. GODINU

- Ministarstvo ekonomije -

REZIME

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, unutrašnje organizacione jedinice Ministarstva su:

- Direktorat za transformaciju i investicije;
- Direktorat za energetiku;
- Direktorat za energetska efikasnost;
- Direktorat za rudarstvo i geološka istraživanja;
- Direktorat za industriju i preduzetništvo;
- Direktorat za unutrašnje tržište i konkurenciju;
- Direktorat za multilateralnu i regionalnu trgovinsku saradnju i ekonomske odnose sa inostranstvom;
- Direktorat za razvoj;
- Direktorat za razvoj nacionalnog brenda i zaštitu potrošača
- Direktorat za elektronske komunikacije poštansku djelatnost i radio spektar
- Odjeljenje za unutrašnju reviziju;
- Kabinet ministra;
- Služba za opšte poslove.
- Direkcija za razvoj malih i srednjih preduzeća kao organ uprave u sastavu i
- Zavod za intelektualnu svojinu, kao organ uprave u sastavu.

Prema važećem Pravilniku sistematizovano je 205 radnih mjesta, od čega je raspoređeno 150 zaposlenih.

Institucije nad kojima Ministarstvo ekonomije vrši nadzor su:

- Uprava za ugljovodonike;
- Zavod za metrologiju;
- Akreditaciono tijelo i
- Institut za standardizaciju.

REALIZACIJA OBAVEZA IZ PROGRAMA VLADE CRNE GORE ZA 2017. GODINU

Programom rada Vlade Crne Gore za 2017.godinu utvrđeno je ukupno 47 obaveza Ministarstva ekonomije. Tokom programskog perioda uspješno je realizovano 41 obaveza, što ukupno čini 87,2% realizacije, dok je realizacija ostalih obaveza predviđena u 2018. godini. U toku 2017. godine realizovane su sljedeće obaveze utvrđene Programom rada Vlade:

PRIORITETNI RAZVOJNI PROJEKTI

Kvartalno izvještavanje se odnosilo na sledeće informacije:

Informacije o aktivnostima na realizaciji prioritetnih projekata iz oblasti energetike i to:

- Istraživanje i proizvodnja ugljovodonika u Podmorju Crne Gore;
- Povezivanje Crne Gore i Italije podmorskim kablom;
- Izgradnja II bloka Termoelektrane Pljevlja;
- Izgradnja HE na Morači i HE Komarnica;
- Izgradnja obnovljivih izvora energije (malih hidroelektrana, vjetroelektrana, solarnih elektrana i dr.).

Informacije o aktivnostima u oblasti koncesija:

- Istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina,
- Izgradnja, održavanje i korišćenje naftovoda, gasovoda, objekata za skladištenje, transport i distribuciju nafte i gasa; projektovanje, izgradnja, održavanje i korišćenje energetskih i drugih objekata radi proizvodnje, prenosa i distribucije električne energije, toplotne energije i gasa.

Informacije o realizaciji i efektima politika u oblasti preduzetništva i biznisa.

TEMATSKI DIO

- Program podsticanja razvoja klastera u Crnoj Gori za period 2017-2020. godina
- Plan davanja koncesija za 2017. godinu
- Izvještaji ministarstava iz oblasti ekonomske politike i finansijskog sistema, o radu i stanju u upravnim oblastima za 2016. godinu
- Program povećanja regionalne i lokalne konkurentnosti kroz usaglašavanje sa zahtjevima međunarodnih standarda poslovanja za period 2017-2020. godina-brisati
- Master plan gasifikacije Crne Gore s Izvještajem o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu
- Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije regionalnog razvoja Crne Gore 2014-2020, za 2016. godinu
- Izvještaj o realizaciji Nacionalnog programa zaštite potrošača (2015-2018), za period jul 2016- jun 2017. godine
- Plan davanja koncesija za 2018. godinu
- Energetski bilans Crne Gore za 2018. godinu
- Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja ženskog preduzetništva 2015-2020. godina, za 2018. godinu
- Akcioni plan za sprovođenje Strategije za cjeloživotno preduzetničko učenje 2015-2019. godina, za 2018. godinu

NORMATIVNI DIO

- Predlog zakona o nacionalnom brendu
- Predlog zakona o nedozvoljenom oglašavanju
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o opštoj bezbjednosti proizvoda
- Predlog zakona o uslugama
- Predlog zakona o spoljnoj trgovini robom koja se može upotrijebiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije

Obaveze po Programu rada Vlade za 2017. godine. koje nijesu realizovane:

TEMATSKI DIO

- Strategija razvoja malih i srednjih preduzeća 2017-2021, sa Okvirnim akcionim planom 2017-2021
- Strategija tržišnog nadzora Crne Gore 2018 -2020
- Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja malih i srednjih preduzeća 2017-2021. godina, za 2018. godinu

NORMATIVNI DIO

- Predlog zakona o privrednim društvima
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača
- Predlog zakona o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina

Izrada navedenih dokumenata je u završnoj fazi. Radi se o kompleksnim dokumentima koji su zahtijevali multisektorski pristup. Dominantan razlog kašnjenja njihovog usvajanja od strane Vlade Crne Gore je zahtjevna i duga procedura usaglašavanja sa nadležnim organima Evropske komisije.

REALIZOVANE AKTIVNOSTI KOJE NIJESU PREDVIĐENE PROGRAMOM RADA VLADE CRNE GORE ZA 2017. GODINU

Ministarstvo ekonomije je tokom 2017.godine Vladi Crne Gore na razmatranje uputilo 274 materijala. Tokom prethodne godine realizovane su brojne aktivnosti koje nisu predviđene Programom rada Vlade Crne Gore za 2017.godinu a čije ispunjavanje je značajno za sprovođenje redovnih aktivnosti i postizanje osnovnih ciljeva rada Ministarstva, a podrazumijevaju realizaciju i praćenje projekata iz oblasti energetike, industrije, rudarstva, preduzetništva, regionalnog razvoja i ostalih oblasti u resoru Ministarstva. Takođe, aktivnosti se odnose i na ispunjavanje međunarodnih obaveza i realizaciju preuzetih obaveza u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji.

NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI:

Biznis karavan

U okviru projekta, Direktor za razvoj je u saradnji sa Direktoratom za transformaciju i investicije organizovao Biznis karavan, kojim je u toku 2017. godine posjećeno 14 JLS. Cilj Biznis karavana jeste prezentovanje programa finansijske i tehničke podrške za privrednike, a sa druge strane susreti sa privrednicima su iskorišćeni da se evidentiraju problemi sa kojima se oni suočavaju u poslovanju, kao i prijedlozi u pravcu unapređenja programa podrške.

Master plan gasifikacije

U okviru 10-og poziva Zapadnobalkanskog investicionog okvira (Western Balkan Investment Framework (WBIF)) Ministarstvo ekonomije je dobilo grant u iznosu od 550.000€ za izradu Master plana gasifikacije Crne Gore. Master plan predstavlja presjek stanja kada je u pitanju tržište gasa u Crnoj Gori, kao i institucionalne mjere koje je potrebno sprovesti na nivou ministarstva i regulatora zaduženih za ovu oblast. Kao konačan rezultat izdvojili su se prioritetni investicioni projekti kojim će se implementirati pomenute mjere, kao i sami plan. Master plan gasifikacije je završen, kao i lista prioritetnih investicionih projekata. Master plan prati i strateška procjena uticaja na životnu sredinu. Javna rasprava za predmetnu dokumentaciju trajala je od 16.01. do 16.02. tekuće godine, a centralni okrugli sto je organizovan na Cetinju 06.02. Agencija za zaštitu životne sredine je dostavila pozitivno mišljenje na predmetnu dokumentaciju nakon čega je ista procesuirana Vladi na usvajanje. Samim tim procedura pripreme Master plana gasifikacije je završena.

Uredba o biznis zonama

Usvojena je Uredba o izmjenama Uredbe o biznis zonama, u cilju produženja roka za jedinice lokalne samouprave da uslade poslovanje sa oredbama ovog podzakonskog akta. Rok je sa 6 produžen na 18 mjeseci i isti ističe 21.06.2018. godine. Biznis zone koje do predviđenog roka dostave lokalne propise Ministarstvu ekonomije na usaglašavanje, smatraće se funkcionalnim i pravno legitimnim.

Uredba o podsticanju direktnih investicija

Sekretarijat za razvojne projekte je u saradnji sa Ministarstvom ekonomije, tokom 2017. godine, sproveo sljedeće aktivnosti:

- 03.03.2017. godine objavio treći Javni oglas za učešće u postupku dodjele sredstava za podsticanje direktnih investicija;
- 04.05.2017. godine objavio je Izmjenu Javnog oglasa, kojom je produžen rok za dostavljanje prijava;
- 29.05.2017. godine izvršio je javno otvaranje pristiglih prijava (na Javni oglas pristiglo je devet blagovremenih prijava);
- Započeo postupak ocjene ispravnosti prijava;
- Nastavio praćenje realizacije ugovornih obaveza iz ugovora zaključenih po osnovu I i II Javnog oglasa;
- Provjeravao ispunjenost uslova za isplatu rata za podsticanje direktnih investicija za projekte koji se realizuju u skladu sa zaključenim ugovorima.

Takođe, Ministarstvo ekonomije je na osnovu odredbi Uredbe o podsticanju direktnih investicija, donijelo rješenje o osnivanju nove Komisije za vrednovanje investicionih projekata.

Program podsticanja razvoja klastera u Crnoj Gori u 2018. godini

U okviru implementacije Strategije za održivi ekonomski rast Crne Gore kroz uvođenje klastera, 2012-2016. godina, Ministarstvo ekonomije, pored različitih vidova tehničke podrške, od 2012. godine realizuje Program podsticanja razvoja klastera. Cilj predmetnog Programa jeste finansijska podrška efikasnijem funkcionisanju inovativnih klastera i njihove bolje promocije, sve u cilju ostvarivanja bolje konkurentске pozicije malih i srednjih preduzeća na nacionalnom i međunarodnom tržištu. Rapoloživa sredstva u okviru ovog Programa za 2018. godinu iznose 150.000 EUR, a maksimalan iznos finansijske pomoći po aplikantu je 15.000 EUR (bez PDV-a).

AKTIVNOSTI U SKLOPU INTEGRACIONIH PROCESA

Ministarstvo ekonomije koordinira radom radnih grupa za 6 pregovaračkih poglavlja, a aktivno učestvuje u radu još 4 radne grupe. Poglavlja 1, 6, 7, 15, 20 i 30 su otvorena.

Poglavlje 1 - SLOBODNO KRETANJE ROBE

Poglavlje je otvoreno 20. juna 2017. godine. Evropska komisija je utvrdila četiri mjerila za zatvaranje Poglavlja 1.

Mjerilo 1. – Crna Gora usvaja i primjenjuje zakonodavstvo kojim se prenosi Direktiva 2001/83/EK o kodeksu Zajednice koji se odnosi na medicinske proizvode za ljudsku upotrebu, kako je izmijenjena Direktivom 2004/27/EK i zakonodavstvo kojim se prenosi Direktiva 2001/82/EK koja se odnosi na medicinske proizvode za veterinarsku upotrebu – ovo uključuje uspostavljanje postupka autorizacije za medicinske proizvode u objema oblastima, kao i Direktiva 89/105/EK koja se odnosi na određivanje cijena i refundaciju farmaceutskih proizvoda, u skladu s principima prakse Evropskog suda pravde;

Mjerilo 2. - Crna Gora nastavlja da napreduje po pitanju usklađivanja horizontalnog zakonodavstva s evropskom pravnom tekovinom i pokazuje dobar napredak u prenošenju pravne tekovine za proizvode Novog, Globalnog i Starog pristupa, naročito u onim sektorima u kojima je dosadašnja usklađenost nedovoljna ili ograničena;

Mjerilo 3. - Crna Gora nastavlja da napreduje po pitanju uvođenja klauzula o uzajamnom priznavanju i neophodnih izmjena domaćeg zakonodavstva i administrativnih praksi u cilju usaglašavanja s članovima 34-36 Ugovora o funkcionisanju EU (UFEU);

Mjerilo 4. - Crna Gora pokazuje da ima odgovarajuće administrativne kapacitete za adekvatnu primjenu zakonodavstva u svim horizontalnim oblastima koje utiču na slobodu kretanja robe (regulatorna, standardizacije, akreditacija, metrologija, ocjena usaglašenosti i tržišni nadzor), kao i zakonodavstva za proizvode Novog, Globalnog i Starog pristupa do dana pristupanja.

U cilju ispunjavanja mjerila, Crna Gora je nastavila sa realizacijom obaveza vezanih za usaglašavanje zakonodavstva u svim oblastima koji su obihvaćeni ovim poglavljem. U skladu sa Dinamičkim planom rada na privremenim i završnim mjerilima pregovaračkih poglavlja, Crna Gora će nastaviti sa radom na ispunjavanju svih obaveza u cilju ispunjenja mjerila i sticanja uslova za zatvaranje pregovora u ovom poglavlju.

Poglavlje 6 - PRIVREDNO PRAVO

Kako je u nadležnosti Ministarstva ekonomije, Direktorata za industriju i preduzetništvo, koordinacija i praćenje aktivnosti u pregovaračkom poglavlju **6 - Privredno pravo**, aktivnosti u 2017. godini su obuhvatile kontinuirano pripremanje informacija i materijala obuhvaćenih predmetnom tematikom poglavlja, kako materijala koji su u direktnoj resornoj nadležnosti tako i u širem smislu koje pokrivaju ostale institucije u sklopu poglavlja. U tom smislu su rađene analize koje podrazumijevaju ispunjenje mjerila u poglavlju 6 Privredno pravo na izradi Zakona o privrednim društvima, ali isto tako i kontinuirano praćenje i izvještavanje o aktivnostima koje se sprovode na planu ispunjenja preostala tri mjerila u okviru poglavlja 6 Privredno pravo, a koje su nadležnosti Ministarstva finansija i Komisije za hartije od vrijednosti. U kontekstu navedenog ispunjena su mjerila koja se odnose na usklađivanje sa Direktivom o transparentnosti, odnosno

usvajanje Zakona o tržištu kapitala („Sl. list CG“ br. 01/18), stupio na snagu 12.01.2018.godine kao i usklađivanje sa Direktivom o ponudama o preuzimanju donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama zakona o preuzimanju akcionarskih društava (Sl. list CG, br. 52/16). Na planu mjerila koje se odnosi na usklađivanje u oblasti računovodstva i revizije veliki napredak na planu realizacije mjerila ostvaren je donošenjem Zakona o računovodstvu i Zakona o reviziji, kao i osnivanjem Savjeta za reviziju (30.VI 2017.g.) i osnivanjem posebne organizacione jedinice koja će vršiti nadzor nad revizijom (Direkcija za

nadzor nad revizijom u Ministarstvu finansija). U pogledu mjerila koje se odnosi na donošenje Zakona o privrednim društvima i relevantnih podzakonskih akata, aktivnosti na ispunjenju obuhvatile su intenzivan rad na izradi zakona i usklađivanje sa relevantnim EU direktivama uz brojne konsultacije sa svim uključenim stranama na koje će donošenje pravnog akta imati uticaj (detaljnije u okviru aktivnosti Direktorata za industriju i preduzetništvo).

Za potrebe redovnih godišnjih sastanaka Pododbora Crne Gore i Evropske Komisije, Pododbora za oblast unutrašnjeg tržišta i konkurencije, u dijelu koji se odnosi na privredno pravo kao i Odbora za stabilizaciju i pridruživanje, pripremljene su relevantne informacije i izvještaji. Dodatno, u procesu praćenja pristupanja u kontinuitetu se radilo na ispunjenju obaveza iz PPCG, u dijelu koji se odnosi na obaveze iz pregovaračkog poglavlja 6 Privredno pravo, kao i na pripremi priloga i koordinaciji u izradi PPCG 2018-2020.

Poglavlje 7 – PRAVO INTELEKTUALNE SVOJINE

Poglavlje je otvoreno 31. marta 2014. godine Evropska komisija je utvrdila četiri mjerila za zatvaranje pregovora u ovom poglavlju.

Mjerilo 1: *Crna Gora treba da završi sve neophodne zakonske izmjene kako bi osigurala Unijsko iscrpljenje prava u svim oblastima od dana pristupanja.*

Mjerilo je ispunjeno donošenjem Zakona o patentima („Službeni list CG“, br. 42/15), Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti topografija poluprovodnika („Službeni list CG“, br. 40/16), Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žigu („Službeni list CG“, br. 40/16), Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravnoj zaštiti industrijskog dizajna („Službeni list CG“, br. 42/16) i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o autorskom i srodnim pravima („Službeni list CG“, broj 53/16). Svaki od navedenih zakona sadrži odredbe o Unijskom iscrpljenju prava.

Mjerilo 2: *Crna Gora treba da usvoji izmjene Zakona o autorskom i srodnim pravima kako bi kompletirala usklađivanje sa pravnom tekovinom EU.*

Mjerilo je ispunjeno donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o autorskom i srodnim pravima („Službeni list CG“, broj 53/16).

Mjerilo 3: *Crna Gora treba da usvoji novi Zakon o patentima kako bi završila usklađivanje sa pravnom tekovinom Evropske unije, naročito po pitanju Sertifikata o dodatnoj zaštiti.*

Mjerilo je ispunjeno donošenjem Zakona o patentima („Službeni list CG“, br. 42/15).

Mjerilo 4: *Crna Gora treba da osigura dovoljno administrativnih kapaciteta da registruje i primijeni prava intelektualne svojine i obezbijedi evidenciju istraga, krivičnih gonjenja i sudskog tretmana povreda.*

Mjerilo još uvijek nije u potpunosti ispunjeno.

Realizovane aktivnosti na planu ispunjenja mjerila 4:

Kada je u pitanju dio mjerila koji se odnosi na izvještavanje, odnosno obezbjeđivanje evidencije istraga, krivičnog gonjenja i sudskog tretmana povreda, Zavod za intelektualnu svojinu je u toku 2016. godine formirao radnu grupu sačinjenu od predstavnika Zavoda za statistiku, Zavoda za intelektualnu svojinu, Uprave carina, Uprave policije, Uprave za inspekcijske poslove, Privrednog suda Crne Gore i Državnog tužilaštva koja je sačinila Obrazac statističkog izvještaja o sprovođenju prava intelektualne svojine u Crnoj Gori. S tim u vezi, Crna Gora je Evropskoj komisiji dostavila Statistički izvještaj o sprovođenju prava intelektualne svojine u Crnoj Gori za 2016. godinu, na navedenom obrascu. Statistički izvještaji će ubuduće sadržati i uporedni prikaz najvažnijih statističkih podataka po godinama, počev od 2014. godine.

Ministarstvo ekonomije je, kao resorno za oblast intelektualne svojine, 29.03.2017. godine obrazovalo Koordinacioni tim za sprovođenje prava intelektualne svojine, koji čine predstavnici Ministarstva ekonomije, Zavoda za intelektualnu svojinu, Privrednog suda Crne Gore, Državnog tužilaštva, Uprave za inspekcijske poslove, Uprave policije i Uprave carina.

Kao zadaci Koordinacionog tima utvrđeni su:

- Unaprjeđenje i jačanje saradnje između organa nadležnih za zaštitu i sprovođenje prava intelektualne svojine u Crnoj Gori;
- Koordinacija aktivnosti usmjerenih na sprječavanje i suzbijanje vršenja povreda prava intelektualne svojine;
- Praćenje i analiza aktivnosti nadležnih organa u vezi sa pitanjima intelektualne svojine i predlaganje mjera usmjerenih na poboljšanje efikasnosti njihovog rada;
- Utvrđivanje i praćenje prioriteta u svom radu, dinamike i rokova realizacije i ocjena postignutih rezultata.

Na trećoj sjednici Koordinacionog tima donijeta je Odluka o formiranju posebnog Radnog tima sačinjenog od predstavnika Uprave carina, Uprave policije, Uprave za inspeksijske poslove i Zavoda za intelektualnu svojinu čiji je zadatak da organizuje i sprovodi zajedničke akcije usmjerene na sprječavanje i suzbijanje vršenja povreda prava intelektualne svojine. Na konstitutivnom sastanku navedenog Radnog tima dogovoreno je da se, uvažavajući preporuke svih institucija i uporedna iskustva, pripremi Plan aktivnosti sa pregledom sinhronizovanih akcija.

Poglavlje 8 – KONKURENCIJA

Poglavlje 8 nije otvoreno. Mjerila:

1. Dopuniti i izmjeniti zakonodavstvo u oblasti državne pomoći u cilju implementacije obaveza iz SSP-a;
2. Omogućiti da tijelo nadležno za državnu pomoć bude operativno nezavisno i da ima nadležnosti i resurse neophodne za potpunu primjenu pravila o državnoj pomoći;
3. Crna Gora da uskladi šeme fiskalne pomoći, odnosno Zakon o porezu na dobit pravnih lica, Zakon o porezu na dohodak fizičkih lica, Zakon o slobodnim zonama, Program podsticaja i promocije biznis zona, u skladu sa zahtjevima iz SSP-a;
4. Crna Gora da kreira sveobuhvatan popis svih mjera državne pomoći pokrivenih SSP-om i definiše akcioni plan prihvaćen od strane Komisije, sa jasnim rasporedom za usklađivanje sa preostalim šemama pomoći ili ekvivalentnim mjerama koje su ocijenjene kao nekompatibilne sa obavezama koje proizilaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju;
5. Crna Gora da usvoji plan restrukturiranja za Kombinat aluminijuma Podgorica u skladu sa zahtjevima iz člana 73 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, a koji treba da bude prihvaćen od strane Komisije.

U cilju ispunjavanja mjerila za otvaranje poglavlja, Vlada Crne Gore je u 2017. godini utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije i Predlog zakona o kontroli državne pomoći.

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije stvoreni su preduslovi za preuzimanje poslova kontrole državne pomoći od strane Agencije za zaštitu konkurencije. Na ovaj način će se omogućiti da poslove kontrole državne pomoći, u okviru postojećih institucionalnih rješenja, obavlja Agencija za zaštitu konkurencije. Agencija će, kao operativno nezavisno tijelo, imati nadležnosti i resurse neophodne za potpunu primjenu pravila o državnoj pomoći.

Predlogom zakona o kontroli državne pomoći utvrđuje se da će poslove kontrole usklađenosti državne pomoći sa zakonom umjesto Komisije za kontrolu državne pomoći vršiti Agencija za zaštitu konkurencije. Takođe, Agencija će imati ovlašćenje da, nakon izjašnjenja davaoca državne pomoći, direktno kod korisnika državne pomoći izvrši kontrolu dodjele i namjenskog korišćenja državne pomoći. Isto tako, Zakonom se propisuju novčane kazne za davaoce i korisnike državne pomoći, ako na zahtjev Agencije, ne obezbijede i dostave podatke i informacije neophodne za odlučivanje. Ovo takođe predstavlja novinu, jer se prvi put u Crnoj Gori, u oblast državne pomoći uvodi kaznena politika.

Poglavlje 15 - ENERGETIKA

Poglavlje 15 je otvoreno 21. 12. 2015. godine. Crna Gora je dobila tri završna mjerila za Poglavlje 15, koja je potrebno ispuniti u cilju privremenog zatvaranja ovog poglavlja, i to:

- 1) Crna Gora da završi zakonodavno usklađivanje s pravnom tekovinom o obaveznim naftnim rezervama, uspostavi administrativnu strukturu za upravljanje naftnim rezervama i započne s uspostavljanjem rezervi u skladu s Akcionim planom;
- 2) Crna Gora da se uskladi s pravnom tekovinom o unutrašnjem energetsom tržištu, uključujući razdvajanje svih energetske subjekata u skladu s nekim od modela definisanih pravnom tekovinom;
- 3) Crna Gora da se uskladi s pravnom tekovinom o energetskej efikasnosti.

Ocjena Evropske komisije je da je Crna Gora umjereno spremna/ima dobar nivo spremnosti u oblasti energetike.

I MJERILO – Pripremljen je Nacrt zakona o snabdijevanju naftnim derivatima u slučaju poremećaja u snabdijevanju, sprovedena javna rasprava i pribavljena su mišljenja svih relevantnih državnih organa, ali još nije utvrđen Predlog zakona. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva ekonomije u okviru Direktorata za energetiku formirana je Direkcija za strateške rezerve nafte, u kojoj su sistematizovana 4 radna mjesta. U cilju fizičkog uspostavljanja rezervi naftnih derivata, Vlada je formirala radnu grupu za pregovore sa Jugopetrolom, koja treba da predloži način saradnje u ovoj oblasti.

II MJERILO – U cilju daljeg usklađivanja s pravnom tekovinom EU o unutrašnjem energetsom tržištu, u toku 2017. godine realizovane su značajne aktivnosti na pripremi i donošenju podzakonskih akata u skladu sa Zakonom o energetici i Zakonom o prekograničnoj razmjeni električne energije i prirodnog gasa. Postupak sertifikacije Crnogorskog elektroprenosnog sistema (CGES) kao operatora prenosnog sistema električne energije je započeo podnošenjem zahtjeva od strane CGES-a, 20. juna 2017. godine. Po podnijetom zahtjevu, Regulatorna agencija za energetiku (RAE) je sprovela analizu dostavljene dokumentacije, tražila dopunu dokumentacije i po dobijanju svih neophodnih dokumenata i objašnjenja, 20. oktobra 2017. godine donijela Privremenu odluku o sertifikovanju operatora prenosnog sistema. Navedena odluka je, shodno zakonskoj obavezi, dostavljena Sekretarijatu Energetske zajednice na analizu i davanje mišljenja. Očekuje se da RAE donese konačnu odluku o sertifikovanju CGES-a do 20. aprila 2018. godine.

III MJERILO – U cilju usklađivanja s pravnom tekovinom EU o energetskej efikasnosti, u toku 2017. godine donijeto je 17 podzakonskih akata u skladu sa Zakonom o efikasnom korišćenju energije.

Poglavlje 20 - PREDUZETNIŠTVO I INDUSTRIJSKA POLITIKA

Kako je u nadležnosti Ministarstva ekonomije, Direktorata za industriju i preduzetništvo, koordinacija i praćenje aktivnosti u pregovaračkom poglavlju **20 – Preduzetništvo i industrijska politika**, aktivnosti u 2017.godini su obuhvatile kontinuirano pripremanje informacija i materijala obuhvaćenih predmetnom tematikom poglavlja, kako materijala koji su u direktnoj resornoj nadležnosti tako i u širem smislu koje pokrivaju ostale institucije u sklopu poglavlja. U tom smislu su rađene analize koje podrazumijevaju ispunjenje mjerila u poglavlju 20 Preduzetništvo i industrijska politika na implementaciji Industrijske politike u smislu kontinuiranog praćenja realizacije aktivnosti utvrđenih Akcionim planom za njenu implementaciju, izradi projektnog zadatka za srednjoročni pregled Industrijske politike i dr. U dijelu koji se odnosi na ispunjenje mjerila za zatvaranje poglavlja, u skladu sa procesom implementacije Industrijske politike, u dosadašnjem periodu usvojeni su godišnji Akcioni planovi za implementaciju za 2016.i 2017.g., kao i Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za 2016.g. i započete aktivnosti na izradi Akcionog plana za implementaciju Industrijske politike za 2018.g. i Izvještaja o realizaciji Akcionog plana za 2017.g.(detaljnije u okviru aktivnosti Direktorata za industriju i preduzetništvo).

Dodatno su u sklopu aktivnosti na kontinuiranom praćenju i izvještavanju o aktivnostima koje se sprovode u pregovaračkom poglavlju, u saradnji sa Ministarstvom finansija, Ministarstvom pravde i CBCG u sklopu

poglavlja sprovodile aktivnosti na utvrđivanju plana potpune harmonizacije sa Direktivom o borbi protiv zakašnjelih plaćanja, koje nije mjerilo ali je od posebne važnosti za pregovaračko poglavlje.

Za potrebe redovnih godišnjih sastanaka Pododbora Crne Gore i Evropske Komisije - Pododbora za trgovinu, industriju, carine, poreze i saradnju sa drugim zemljama kandidatima, u dijelu koji se odnosi na preduzetništvo i industrijsku politiku, kao i Odbora za stabilizaciju i pridruživanje, pripremljene su relevantne informacije i izvještaji. Dodatno, u procesu praćenja pristupanja u kontinuitetu se radilo na ispunjenju obaveza iz PPCG, u dijelu koji se odnosi na obaveze iz pregovaračkog poglavlja 20 Preduzetništvo i industrijska politika, kao i na pripremi priloga i koordinaciji u izradi PPCG 2018-2020.

Poglavlje 30 – VANJSKI ODNOSI

Poglavlje 30 – Vanjski odnosi zvanično je privremeno zatvoreno. Vezano za EU integracije, a kada je u pitanju poglavlje 30 – Vanjski odnosi, kojim koordinira Ministarstvo ekonomije, poglavlje je privremeno zatvoreno na devetoj na Međuvladinoj konferenciji koja je održana u Luksemburgu 20. juna 2017. godine. Za zatvaranje poglavlja dobijeno je jedno mjerilo, koje se odnosilo na obavezu Crne Gore da izradi Akcioni plan za preostale pripreme u pogledu usklađivanja zakonodavstva i međunarodnih sporazuma s pravnom tekovinom EU, poboljšanje administrativnih i kontrolnih kapaciteta, a kako bi se obezbijedila potpuna primjena i implementacija obaveza danom pristupanja. Završno mjerilo ispunjeno je usvajanjem od strane Vlade Crne Gore pomenutog Akcionog plana.

ZNAČAJNI PROJEKTI MINISTARSTVA EKONOMIJE

- Projekat izgradnje hidroelektrana na Morači;
- Projekat izgradnje HE Komarnica;
- Projekat povezivanja Crne Gore i Italije podmorskim kablom;
- Projekat izgradnje drugog bloka TE Pljevlja;
- Projekat izgradnje vjetroelektrane Krnovo;
- Projekat izgradnje vjetroelektrane Možura;
- Projekat izgradnje malih hidroelektrana;
- Projekat izgradnje solarnih elektrana;
- Projekat "Energetska efikasnost u Crnoj Gori - dodatno finansiranje" - MEEP AF;
- Program energetske efikasnosti u javnim zgradama - EEPPB;
- Instalacija fotonaponskih solarnih sistema na katunima - SOLARNI KATUNI;
- Beskamtni krediti za ugradnju sistema za grijanje na moderne oblike biomase - ENERGY WOOD III;
- Projekat istraživanja i proizvodnje ugljovodonika u podmorju Crne Gore;
- Program podrške za modernizaciju prerađivačke industrije za 2017. godinu;
- Program za unaprjeđenje inovativnosti u malim i srednjim preduzećima za 2017. godinu;
- Program povećanja regionalne i lokalne konkurentnosti konkurentnosti kroz usalašavanje sa zahtjevima međunarodnih standarda poslovanja, za period 2017-2020. godina
- Balkanski autoput broadband-a

IZVJEŠTAJ O UPRAVNIM PREDMETIMA ZA 2017 GODINU

Za izvještajni period od 01.01.2017 do 31.12.2017. godine ukupan broj upravnih predmeta po zahtjevu stranaka iznosio je **624** predmeta, od toga:

Prema postupku	Broj predmeta
Prvostepeni upravni postupak	566
Drugostepeni upravni postupak	58
Ukupno	624

Po zahtjevu stranaka za slobodan pristup informacija **365** predmeta, gdje se u jednom predmetu donese veći broj rješenja.

DIREKCIJA ZA RAZVOJ MALIH I SREDNJIH PREDUZEĆA

Vlada Crne Gore na sjednici od 23.03.2017. godine donijela je Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, shodno zaključcima Vlade na osnovu Informacije o unutrašnjoj reorganizaciji Ministarstva ekonomije i formiranju Direktorata za investicije, razvoj malih i srednjih preduzeća i upravljanje EU fondovima usvojenoj na sjednici Vlade od 23.11.2017. godine. Ministarstvo ekonomije je, u skladu sa djelokrugom utvrđenim ovom uredbom, preuzelo od Direkcije za mala i srednja preduzeća službenike, opremu i službenu dokumentaciju. Navedenim izmjenama Direkcija za razvoj malih i srednjih preduzeća promijenio je svoj status i postao dio Ministarstva ekonomije u okviru Direktorata za investicije, razvoj malih i srednjih preduzeća i upravljanje EU fondovima.

ZAVODU ZA INTELEKTUALNU SVOJINU

Vlada Crne Gore na sjednici od 23.03.2017. godine donijela je Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, koja je objavljena u Službenom listu Crne Gore broj 19/17. Navedenim izmjenama Zavod za intelektualnu svojinu promijenio je svoj status i postao organ u sastavu Ministarstva ekonomije.

POTREBNE MJERE ZA UNAPREĐENJE RADA MINISTARSTVA EKONOMIJE

Za naredni period osnovi pririteti rada Ministarstva će se bazirati na implementaciji tekućih infrastrukturnih projekata i jačanju aktivnosti u industriji i preduzetništvu.

U narednom periodu, radi unapređenja rada Ministarstva ekonomije potrebno je:

1. Usvojiti novi akt o sistematizaciji radnih mjesta kojim bi se restrukturirala trenutna organizacija Ministarstva.
2. Sagledati broj slobodnih radnih mjesta po direktoratumima i popunjavati ih na ciljani način, a u skladu sa zacrtanim prioritetima.
3. Zaposeliti stručni kadar koji će biti direktno usmjeren na implementaciju projekata.
4. Smanjiti tekuću potrošnju i na račun tog umanjavanja povećati direktnu podršku privredi.
5. Puna posvećenost ispunjavanju obaveza u okviru integracionog procesa.
6. Unaprijediti koordinaciju sa institucijama i privrednim društvima prilikom donošenja normativnih akata u cilju kvalitetnijeg kreiranja i realizacije sektorskih politika.